

乙、上述各種醫療機構，除担负其本身的醫療業務外，均應協助地方防疫保健工作，各地衛生行政機關應領導各醫療機構，担负一定地區的羣衆衛生工作。凡私立的，合作性質的或公私合辦的醫療機構，如接受一定之戰勤，防疫，保健等任務及担负一部免費病床，免費門診，並確實按衛生行政機關規定之標準收費者，得免納工商業稅。

丙、各地衛生行政機關對私人聯合經營的醫療機構，應給以適當的鼓勵，指導與扶助，並動員個別開業的醫務人員組織聯合醫院或聯合診所，使其成爲公立醫療機構的助手。對合作性質的醫療機構應幫助其發展。對私醫療機構，如必要時，亦應給以適當的幫助。其確實無法維持而自願請求接辦者，可採取公私合辦的方式，或由政府接辦，但須報請大行政區或中央衛生部批准。

(二)關於公私藥廠與藥房：

甲、公私藥廠應在統一的生產計劃下，實行分工。公營藥廠應主要担任原料藥品及精密器材的生產，並作

中央衛生部李德全部長

關於全國衛生會議的報告

(九月八日在中央人民政府政務院第四十九次政務會議上)

第一次全國衛生會議之召開，是在去年九、十月間軍委衛生部召集之衛生行政會議上提出來的。那個會議決定在今

部分的加工；私營藥廠主要担任加工及一般器材的生產，但對條件較好的私營藥廠，亦可鼓勵其從事原料藥品及精密器械的生產。

乙、爲加強藥品器材生產的計劃性，中央衛生部應定出全國必需藥品器材的種類與數量，並對公私營藥品器材廠適當分配生產任務。對於醫務工作上必需的藥品器材的生產，應加以鼓勵。對冒充的藥品和假藥，應加以取締。

丙、對私營藥廠的技術等困難，政府可酌情幫助解決與調整。

丁、爲調劑藥品供銷，中央衛生部設立中國醫藥總公司，主要担任採購藥品器材及原料，推銷成品，調劑市場，並會同中央貿易部辦理藥品進出口貿易；私營藥房主要担任門市販賣及城鄉交流的業務。

(三)關於各級醫院、校的公私關係，依照教育部所訂關於各級公私立學校的規程及管理辦法辦理之。

(四)本決定經中央衛生部報請政務院批准公佈施行。

年暑期由中央衛生部和軍委衛生部聯合召集此次會議(所以去年的全國衛生行政會議實際上也就是這次全國衛生會議的

準備會議)。那個會議初部地確定全國衛生建設的總方針，是以預防為主，衛生工作的重點應放在保證生產建設和國防建設方面。要面向農村，工礦，依靠羣衆。這些方針半年在各大行政區具體執行的結果，證明這些方針基本上是正確的。第一屆全國衛生會議的目的，就在於交流和總結過去的經驗，討論和更明確地訂定今後全國衛生建設的總方針，並製定出一些具體辦法來保證這一方針的貫徹。

在會議的籌備過程和會議中我們更深刻地發現了由於我們長期處在帝國主義，封建主義和官僚資本主義的重重壓迫之下，國民黨反動政府素不重視人民健康事業，保健醫療機構簡陋，分佈不平衡，有的徒有其名，脫離實際，中西醫間，西醫之間形成了派別分歧，互相傾軋，只爲少數人服務，廣大農村普遍缺乏醫藥，農民只有求神拜佛，遇有疾病流行，只有聽天由命，而我國全人口的發病數累計每年約一億四千萬人，死亡率在百分之三十以上，其中半數以上是死於可以預防的傳染病上，如鼠疫、霍亂、麻疹、天花、傷寒、痢疾、斑疹傷寒、回歸熱等爲害最大的疾病，而黑熱病、日本住血吸虫病、瘧疾、麻瘋、性病等，也大大侵害着人民的健康，婦女生育絕大多數尚操之於舊接生婆之手，造成了百分之四十左右的嬰兒死亡率。

會議自八月七日開幕，歷時十三日（休息一天，參觀衛生展覽會在內），於十九日閉幕，出席者四二一人，列席者一六一人，其中包括各地區，各軍衛生部的負責人和中西醫藥界名流專家們。會議根據目前我國衛生情況與以預防爲主的方針作了深入的討論，在爭取於三、五年內健全和發展全

國衛生基層組織的基礎上，經過商討統一了在醫學教育問題上的分歧，說服了某些西醫對於中醫極端的眼光，消除了中醫的恐懼，達到了協議，確定了『面向工農兵』、『預防爲主』、『團結中西醫』爲衛生工作三大原則，並作出了關於發展醫學教育大量培養衛生人才，建立和發展全國基層衛生組織調整衛生部門中公私關係，醫藥界團結改造，和整頓醫院等決議。這說明會議是成功的，這也表明了新中國衛生醫藥界的新氣象。

茲將這次會議所討論的幾個主要問題作一概括說明：

一、關於預防爲主的方針

醫藥是人類與疾病作鬥爭的科學，參加這一鬥爭的是人民全體。衛生工作者是這一鬥爭的先鋒，是這一鬥爭的組織者與領導者。衛生工作者如果不把這種科學，這種鬥爭方法教給人民，使人民懂得怎樣做，自己也動手來做，單靠少數衛生工作者是不能完全解決問題的。過去，衛生工作與羣衆是隔絕的，因而只有單純治療觀點。現在，以服務人民大衆爲前提，不是等待人民有了病來找我們，而是我們主動地發動羣衆與疾病作鬥爭。這種主動的鬥爭必然是以預防爲主。所以，以預防爲主這一方針，是根據於爲人民服務首先爲工農兵服務這一出發點而來的。對於衛生工作者本身來說，也唯有認識了這一前提，站穩了這個立場，才能真正做到以預防爲主。

二 關於建立基層衛生組織

建立全國各級的基層衛生組織，以解決羣衆的衛生需要

，這是實現衛生事業為人民服務，首先為工農兵服務的一個關鍵任務。我們要給工農兵解決問題，就必須建立基層衛生組織，這個工作是艱巨的，但我們必須努力爭取在三、五年之內基本上完成這個任務，也就是說使中國大部分的縣有兩個到七個專科醫師、一個藥劑師、或調劑員的衛生院組織，逐漸使每個區有一個至兩個醫士，一個助產士的衛生所組織，工礦街坊也都有衛生組織。這些人員的來源一方面靠學校的培養，一方面靠如前面所說的從大城市的醫務人員中加以調整。總之，至少最近幾年我們的衛生建設，重點不在大城市，而在中小城市、農村、工礦與部隊。

三、關於教育問題

舊的醫學教育制度在我國四十年來，只培養了不到兩萬名的正式醫師，像這樣的教育制度，面對目前實際需要，是絕不能解決問題的。因此首先就要求建立新的醫學教育制度，來發展醫學教育和大量培養衛生人員。新的醫學教育制度應分為高、中、初三級制，並在高級醫學教育實行分科重點制，新的醫學教育是以普及基礎上的提高，在提高指導下的普及為方針，而在目前情況就全國範圍來說則更應以普及為主。在教學方法上，應以理論與實際相結合。

四、關於醫藥界團結和改造的問題

解放以後，各級政府衛生部門的任務是非常艱巨而光榮的。我們全國衛生人員，包括中西醫藥人員，必須團結一致，共同努力，才能完成提高人民健康的任務。而過去中西醫藥界之間存在着隔閡與宗派的紛爭現象還是很嚴重的。因而

我們在會議上提出了醫藥界團結和改造的問題，要求中西醫應該在「為人民服務」的目標下團結起來，並進行改造。中西醫均應加強政治與業務學習，真正做到「中醫科學化」，「西醫大衆化」。應該責成各大行政區衛生機關，今年先在各大行政區大城市，明年逐步在各省、市有計劃地設立中醫進修學校或中醫訓練班，或在現有的中醫學校與學會（市醫藥界聯合會）中附辦進修學校、訓練班、業餘學校等。對於私人開辦中醫學校（或帶徒弟）可不加限制，但其課程應酌加基本的科學醫學知識和政治知識，其課程標準由中央衛生部擬訂，以達到在二、三年內使全國中醫大批地獲得初步科學訓練，作為鄉村的醫務人才。

五、關於醫藥界公私關係的調整

共同綱領中所指出的公私兼顧的原則，在醫藥界也同樣是應該執行的。由於國家經濟還正待恢復，衛生人員醫療機構的分配狀況還沒有達到適合於廣大人民需要的變更，目前在中國公醫制還不可能馬上實行，私人的醫療業務在今天來說，還是社會所需要的，過去政府衛生部門私人業務的指導幫助管理尚缺少經驗，注意不夠，因此許多地區特別是解放時間較短的地區，目前還存在着公私關係不夠密切，私人業務有些蕭條的現象。這個問題應該有適當的解決

為了解決這個問題，首先我們要更好地把私人業務組織起來，對人民衛生的公共事業，要有合理的分工。在防疫保健工作上，在區域負責制的公共衛生事業上，要給私人醫院以一定的任務。對其困難的解決，應給以一定的照顧和幫助

。在徵稅問題上，將酌情減免，特別是農村工礦地區應該免除。政府衛生部門，應對私人業務有經常的指導，幫助他們改變作風，改進技術，改善制度，對於少數具有不正當行為——譬如賄騙病人，以詐取利者當然也應給以制裁。同時私人執業的醫務人員本身，也應主動地改變舊作風，學習政治，建立為人民服務的思想，糾正單純以營利為目的的思想，這樣才能有發展有前途。

六、關於整頓醫院的問題

目前全國各地的醫院較解放前已有了初步的改進。但有的工作人員的作風還沒有大的轉變，認真負責精神不夠，技術不高和保守觀念重，又加以醫療制度不健全，尚有許多醫院發生失職失事的現象。過去我們對此也注意不夠，值得檢討。因而整頓醫院的問題，是大家一致的要求。要求各醫院從思想、技術、制度三方面作一次大檢查；並由這三方面來整頓。首先應該改善領導，建立民主集中制的院務委員會。對一切醫院人員加強政治思想領導，建立「一切為了傷病員」的思想；其次，健全各種制度，貫徹執行制度。在製定制度時，應想到如何適合病人的需要力求簡化手續，認真地進行檢診

、護理。再次是提高技術，除了應該加強業務學習外，應建立病案總結會、臨床病理研究會。注意消毒，減少併發症。

七、部隊衛生工作

這個會議是地方衛生工作者與軍隊衛生工作者一起開的，所以必須說一說部隊衛生的工作。面向工農兵，在解放軍的衛生工作來說，是二十多年來，一直如此的。解放軍衛生工作過去所走的方向是對的，今後將繼續按照這個方向走。不但如此，正如此次大會的共同認識一樣：解放軍的衛生工作方向，正是今後全國衛生工作的方向。解放軍衛生工作的經驗，正是今後全國衛生工作發展的起點。解放軍的衛生工作者一方面要以開創了這個起點而感到光榮，另一方面，也必須認識這只是一個起點，還有更大的事業要我們來做，還有更多的事情要我們虛心學習。還有解放軍以外的好的經驗，我們還得要吸收。解放軍的衛生工作者要與全國衛生工作者交臂並肩，向前邁進，把優良傳統，發揚光大，不夠的地方，努力學習。

此外，要特別加強連隊衛生工作，以保證指戰員健康，把這個作為部隊衛生工作的基點。

中央人民政府人民革命軍事委員會衛生部部長賀誠

在第一屆全國衛生會議上的總結報告

一九五〇年八月十九日

第一屆全國衛生會議的討論已經結束了，這次會議開的——很好。大家都能以積極的態度，提出了自己的意見。有些問