

振兴中医的里程碑

胡熙明同志在全国卫生厅局长会议上的讲话

同志们：

在新年伊始，第七个五年计划开始之际，由赵紫阳总理亲自主持召开的国务院第九十四次常务会议，做出了成立“国家中医管理局”的决定。这是党中央、国务院高瞻远瞩，为发展我国中医事业所做出的一项战略性决策。它反映了全国中医界和广大人民群众的共同心愿，体现了国内外对发展中医事业的需要，是振兴中医的里程碑。这一决定必将促使中医事业飞速发展。

党和国家历来十分重视中医药学在人民保健事业中的重要地位和作用。近年来，为了加速中医事业的发展，耀邦、小平、紫阳、先念、彭真等同志对中医工作作过多次重要指示和批示。一九八二年颁布的新宪法将发展我国传统医药列入总纲。中央书记处、国务院曾先后五次讨论中医药问题。在党中央、国务院的重视和关怀下，几年来，卫生部根据中央精神，拨乱反正，先后召开了衡阳、石家庄、西安、合肥等一系列会议，明确了中医和中西医结合工作的指导思想，各地和各部门加强了对中医工作的领导，给予了一定的重视和支持，把中医工作列入了党和政府的议事日程，制定了中医事业的发展规划和具体措施。许多省、自治区、直辖市卫生厅（局）的主要负责同志，把振兴中医作为自己工作的重要内容，从人力、物力、财力等方面给予了支持。

由于党中央、国务院一系列方针政策正确和对中医工作的关怀，各级党政部门和卫生行政部门的支持，以及广大中医药人员和其他医药卫生技术人员的共同努力，使得中医工作取得了较大的成绩。从一九八二年衡阳会议至

今，中医队伍发展了三万五千余人。中医医院增加了四百六十五所，病床增加了二万八千张，明确了二十八所中西医结合机构，涌现出五十多项部级科研成果。

与此同时，中医药学在国际上的影响也日益扩大，并且成为我国科学技术对外输出的一个重要方面。许多国家由于药源性疾病和一些疑难病症无法解决，纷纷在天然药物和非药物治疗上寻找出路，寄希望于中医，出现了学习、应用和研究中医的热潮。许多国家纷纷要求我国派中医专家去讲学，开展医疗和共同开发中草药；国外医药卫生界人士来我国考察、学习和进修中医药的也与日俱增。

大家认为，中医药学近年来所取得的这些成绩，说明这几年是建国以来中医工作形势最好的时期。但是从另一方面，我们还必须清醒地看到，历史上遗留下来的中医工作许多严重问题，至今尚未从根本上得到解决。主要表现在：第一，中医队伍数量不足、素质下降。解放三十多年，西医发展到一百零五万，增长九倍，而中医现在只有三十二万人，仅增长百分之五点六，而且中级人员占三分之二。目前全国高等中医院校，每年仅毕业五、六千人，尚难弥补中医药队伍的自然减员，更谈不上发展。第二，中医机构数量少，房舍破旧，设备简陋。县以上中医医院仅占同级医院的百分之十点七，病床占同级的百分之六。据国家教委一九八四年底统计，全国二十四所中医学院附属医院及设备总值，比北京医科大学附属医院尚少四百多万元。第三，在中医队伍里，从师学习的人员占百分之七十，他们当中的许多人，职称得不到合理解决，工资很低，极大地挫

伤了他们的积极性,不少人对中医工作丧失信心,有的改行。第四,中医单位人才结构不尽合理,在一些中医单位,中医药人员占少数,难以保持和发扬中医特色。这种现象继续下去,中医就会名存实亡。第五,中药饮片品种短缺,质量下降。中成药粗制滥造,制售假药触目惊心,严重影响中医疗效,危害人民健康。

中医药工作存在这么多问题,又长期得不到很好地解决,以致使全国中医界和广大人民群众深为忧虑。许多中医界人士和人民群众通过各种渠道,纷纷向中央反映。中央领导同志对群众的反映极为重视。彭真同志看到反映中医问题的来信后指出:中医“问题始终没有根本解决”,赵紫阳同志指出“类似反映很多。有人担心长此下去,中国的传统医学不但不能发扬光大,将会衰败下去。但解决此问题,仅是口头上喊一下,是不能够解决问题的,需要对目前存在的问题,系统地加以分析研究,找出原因,找出根本扭转这种局面的有力措施,并向中央、国务院写出报告,取得支持”。

根据紫阳等中央领导同志的指示,卫生部党组在大量调查研究、总结建国以来正反两方面经验的基础上,认真分析,找出中医问题始终没有根本解决的原因是:首先,在思想认识上,主要是我们卫生行政部门长期以来对中医工作重视不够,对中医在建设具有中国特色的社会主义医疗事业中的地位 and 作用认识不足,对中医事业自身发展规律了解不深,自觉不自觉地吧中医摆在从属地位,没有同西医一视同仁;其次,在组织机构和管理体制上没有保障。卫生部和各省、自治区、直辖市卫生厅、局虽设有中医司和中医处,但由于人单力薄,缺乏自主权,没有能够很好地发挥他们的作用。地、市以下则多数没有中医管理机构,给中医工作的开展带来很大困难;第三,在发展规划和经费问题上,长期以来,中医事业没有列入国家计划,在卫生事业经费和基建投资中,没有划出适当比例,这样,中医事业的发展就缺乏物质保证。

针对上述原因,卫生部党组为了从根本上解决中医问题,除了在整党中注意端正业务指导思想,把中医和西医摆到同等重要的地位,解决思想认识问题外,还先后六次向中央、国务院写了报告,提出了改革中医管理体制,加强对中医工作领导的意见和措施。与此同时,六届人大二次、三次会议及政协会议也都提出议案、提案,建议成立国家中医管理局。卫生部的报告,人大、政协的议案、提案以及全国中医药界的要求,得到了中央和国务院的支持。去年六月中央书记处决定“要把中医和西医摆在同等重要的地位”,进一步指明了卫生工作和中医工作的方向。今年元月四日国务院决定成立国家中医管理局,这样就为加强对中医工作的领导,大力发展中医事业提供了组织上和物质上的保证,这是从根本上解决中医问题的重大措施,是振兴中医的里程碑。

改革现行管理体制,成立国家中医管理局,目的是为了很好地发展中医事业,满足我国人民和世界人民的需要。因为国家中医管理局成立,使中医做到了有职、有责、有权。管理局可以根据国内外的需要,编制中医事业发展规划,部署中医工作,安排中医经费,统筹解决中医问题,并可协调、组织各方面的力量致力于振兴中医事业。

根据国务院决定,设立“国家中医管理局”,财政预算单列户头,由卫生部代管。其任务是统管中医、民族医和中西医结合工作。至于各省、自治区、直辖市应如何办?目前我们正在草拟方案,待国务院批准后,按文件精神办理。为了贯彻和落实中央书记处和国务院关于中医药问题的决定,应做好以下几方面的工作:

(一)各级卫生行政部门,要进一步加强中医工作的领导,支持中医事业的发展。振兴中医是人民的需要,是我国对人类作出重大贡献的需要,我们医药卫生战线的领导同志,应把振兴中医,发挥中医的优势,作为自己光荣的任务,义不容辞的责任。过去几年,四川、湖北等省、市卫生厅、局以及卫生部有关

司局的负责同志,为振兴中医事业做出了较大的贡献。中医管理局成立后,仍由卫生部代管,而国务院常务会议也明确要求卫生部要尽职尽责做好工作,使中医事业较快地发展起来。我们希望,也相信各级领导同志,会加强对中医工作的领导,支持中医事业的发展。这一点对于落实中央书记处和国务院的决定是十分重要的。

(二)“七五”期间是中医建设的重要时期,要巩固和发展党的十一届三中全会以来所取得的成绩,为九十年代中医事业的全面振兴与发展作好物质、技术和人才的准备。要以人才培养为重点,以机构建设为基础,以学术提高为依靠。希望各省将中医“七五”事业发展规划制定好,争取到“七五”末实现省、地、县中医机构基本健全,人才结构较为合理的中医医、教、研体系,使中医事业有较大的发展,学术水平有较大的提高。

(三)关于中医专项补助经费的使用问题。在国家财政还比较困难的情况下,中医专项补助逐年都有所增加,体现了国家对中医事业的关怀和重视,这项专款来之不易!如何将这笔经费使用好,使有限的资金,能发挥最大的效益,这是我们大家要共同关心的一件事。我们在摸索制定中医补助经费的使用管理办法。从今年起试行中医基建投资专项补助合同制,其目的是加强计划性,缩短建设周期,将中医专款的使用纳入主管部门的监督之内,以确保“七五”期间中医重点项目的完成,避免中医专项补助经费分散使用。当然,我们在保证重点

项目的前提下,对老、少、边、穷地区中医、民族医事业的发展也要给予一定的支持和照顾。

(四)关于中医药人员包括民族医药和中西医结合人员技术职称评定问题。国务院第九十四次常务会议纪要中指出:“对于中医的职称问题,要按照中医的标准来评定,对一些老中医,应以实践为主评定。”这个原则是十分重要的,符合中医的实际情况。中医药人员的职称问题,是个历史遗留问题,部党组对此十分重视。部人事司、中医司会同各地作了大量调查研究,制定了中医药人员和中西医结合人员技术职务任职条件,最近组织有关人员根据国务院常务会议的指示精神,我们进行了修改,也希望各地对这个条件提出意见。为了解决中医学徒人员的技术职称问题,部里下发了两个文件,希望各省在全面开展卫生技术人员专业技术职务聘任时,能使多年没有解决好的学徒出身的中医药人员的技术职务,得到较好的解决,这对调动广大中医药人员的积极性是十分重要的。

同志们,在党中央和国务院的亲切关怀和重视下,中医战线目前已经出现了一个可喜的局面。我相信,在各级党政部门和卫生行政部门的领导和支持下,在全体中医药人员和广大卫生技术人员的共同努力下,在一个不太长的时间内,中医事业一定能够得到振兴,中医工作一定会出现一个新局面。让我们为实现这一目标团结奋斗,努力进取,作出应有的贡献。

一九八六年一月三十日