

加快县级中医医院建设 为八亿农民的医疗保健服务

——在全国县级中医医院工作会议上的讲话

胡 熙 明

同志们：

全国县级中医医院工作会议今天开幕了。这次会议将根据改革精神和中医事业“七五”发展规划，对全国县级中医医院的建设问题进行专题性讨论，总结经验，提高认识，加强领导，制定措施，推动县级中医医院的建设更加健康迅速地发展，更好地为八亿农民的医疗保健服务。

对于中医工作来说，今年是特别有意义的一年。大家知道，今年一月四日，由赵紫阳总理亲自主持召开的国务院第九十四次常务会议，作出了关于成立国家中医管理局的决定。这是党中央、国务院高瞻远瞩，根据体制改革精神，为发展我国中医事业所作出的一项战略性决策。三月二十日，卫生部党组根据这一决定，向国务院报送了《关于组建国家中医管理局的请示》。七月二十日，国务院正式下达文件，对国家中医管理局的主要任务、职责、体制、编制以及计划财务单列户头等问题，作出了明确的规定。目前，卫生部正在积极进行筹建。相信不要很长时间，国家中医管理局就能正式成立。成立国家中医管理局，意义十分深远，它标志着中医工作的一个转折点，是振兴中医的里程碑。从此，中医事业的发展将得到可靠的组织保证和物质保证，中医工作将由过去所处的从属地位转入相对独立自主发展的新时期。党中央、国务院的这一英明决策，代表了全国中医界和广大人民群众的共同心愿，反映了国内外对发展中医的客观需要，必将促进中医事业的飞速发展。

中央决定成立国家中医管理局，为中医事业的发展开拓了广阔的前景，但也同时加重了

我们肩负的责任。中央为我们创造了这样好的条件，下一步中医工作能否搞好，就决定于我们中医战线广大同志的共同努力。所以，我们一定要下定决心，尽最大努力把这项工作搞好，决不能辜负党和人民的殷切期望。我们这次全国县级中医医院工作会议，由于是在这种新的形势下召开的，所以就有了不同寻常的意义，对于推动农村以至全国中医药事业的发展，开创农村以至全国中医药工作的新局面，必将起到极为重要的作用。

现在，我就加强县级中医医院建设问题讲几点意见，供同志们参考。

一、几年来县级中医医院工作的成绩

党的十一届三中全会以来，县级中医医院得到了较快的恢复和发展。特别是一九八二年衡阳会议以后，由于提出省、地、县都要建立中医医院，并把县级中医医院作为中医机构建设的一个重点，因而使县级中医医院建设工作取得了显著的成绩。归纳起来，主要有以下几个方面：

第一，机构和队伍有了较大的发展。一九八五年和一九八一年相比，全国县级中医医院由五百八十七所发展到一千一百二十所，四年之间增长了近一倍；县级中医医院的病床由三万五千多张发展到六万四千多张，增长了百分之八十四；职工队伍由四万七千多人发展到八万九千多人，增长了百分之八十六。目前，全国共有二千零四十六个县，其中一半以上已经建起

了中医医院。特别是辽宁、吉林、黑龙江和江苏等省,基本上实现了县县有中医医院的目标。湖北、湖南两省百分之九十的县也建起了中医医院。这么短的时间有了这样大的发展,可以说是个很大的成绩。

第二,在认真贯彻衡阳会议精神,保持和发扬中医特色方面,各地做了大量工作,基本端正了县级中医医院的业务指导思想 and 办院方向。在领导班子配备和业务技术队伍的建设上,大多数县级中医医院做到了以中医药人员为主体;在科室设置上,大都能够体现中医特色;在医疗业务上,多数县级中医医院能够注意遵循中医理论体系,积极运用中医传统疗法,扩大收治病种,提高中医药治疗率。

第三,在医疗、教学和科研工作上取得了可喜的成绩。在医疗上,许多县级中医医院的门诊量已接近或超过同级综合医院。如四川省多数县级中医医院,在人员少于县综合医院的情况下,门诊量一般都接近或超过县综合医院。江西省宜春地区十所县中医医院,虽然规模小,人员少,设备差,但门诊量却接近于十所县综合医院;其中宜春市中医院年门诊量远高于市人民医院和地区人民医院。在教学上,许多县级中医医院为农村培养了大量中医药人员,有的还承担了中医院的临床教学任务。在科研上,一些县中医医院结合临床,积极发掘、验证民间单方验方,取得了可喜的成果。如山西省稷山县骨髓炎医院以中医疗法为主治疗骨髓炎,几年来共接治了全国各地四千七百多名患者,取得了较好的疗效。山东省文登整骨医院,一九七八年以来先后有五个科研项目获得国家或省、市级科技成果奖。这样的例子还是不少的。

第四,加强了中医专科建设,使县级中医医院增强了生机和活力。几年来,许多县级中医医院根据本院特长和群众需要,注意发挥中医专科优势,加强了中医专科建设,提高了疗效,受到了群众的欢迎,并在一定程度上缓和了中医某些专科严重后继乏人的状况。如江苏省百分之六十一的县级中医医院,开设了八个以上的专科,并把九所县中医医院建设成为全省的中

医专科培训基地。四川省一百七十四个县以上中医医院设置了专科临床科室,平均每个县中医医院的专科达八个以上。特别是山西省,在加强中医专科建设的基础上,大力发展了中医小型专科医院。一九八五年全省小型专科医院达四百一十三所,其中多数是中医和中西医结合的专科医院。

第五,在医院管理方面,许多地方通过大胆改革探索,积累了一定的经验。几年来,一些县级中医医院逐步认识到加强科学管理的重要意义,通过建立健全规章制度、培训各类管理人才等措施,提高了医院的科学管理水平。有的还实行了目标管理、全面质量管理,收到了良好的效果。江苏省卫生厅对县级中医医院采取宏观控制、微观搞活、注重引导的管理办法,效果较好,值得我们借鉴。

第六,一些地区针对目前县级中医医院中医药人才普遍缺乏的状况,加强了人才的培养。目前,凡是办得比较好的县级中医医院,大都形成了一支以中医药人员为主体的业务技术骨干队伍。

总之,几年来,县级中医医院工作所取得的成绩是很大的。县级中医医院的迅速发展,有效地加强了我国农村的医疗卫生工作。但是,县级中医医院的建设还存在着不少问题,当前突出的有以下几个方面,首先是在机构建设上,各地发展很不平衡。从数量上看,全国尚有近半数的县没有建立中医医院;从质量上看,已经建立起来的县级中医医院大多数规模小,条件差,设备简陋,有的甚至仅有一个门诊部。其次,有些由乡镇卫生院改建的县级中医医院,仅仅是换了一块牌子,名不副实。如内蒙有个县中医院,由一个仅有十几名职工、其中只有两名中医的乡镇卫生院改建而成,由于规模小,条件差,技术力量薄弱,很难起到县中医院的作用。第三,人才缺乏,素质不高,结构不合理。特别是一些非专业技术人员涌进县级中医医院从事业务技术工作,有的甚至从事中医医疗工作,严重影响了医疗质量。如安徽某县中医院,据去年统计,有职工二百二十五人,其中专业技术人员只有四

十七人,中医药人员十八人,仅占职工总数的百分之八。这样的人员结构,显然很难搞好中医医疗工作。

上述问题的存在,主要是由于卫生行政部门的一些领导同志对建设县级中医医院的重要意义认识不足,在思想上重视不够,有的甚至认为县里已经有了综合医院,中医医院建不建关系不大。思想上的这种片面认识导致了行动上的迟缓和措施不力,从而影响了县级中医医院的建设速度。当然,由于县级中医医院近年来发展较快,一些问题又不是短期内所能解决的,需要有一个过程,所以存在一些问题也是难免的。但是,必须采取积极的态度和有力措施,促使这些问题尽快得到解决,以保证县级中医医院的建设沿着正确的轨道健康发展。

二、今后的任务与要求

为了加快县级中医医院建设的步伐,我们在进行大量调查研究的基础上,综合各地意见,起草了《关于加强县级中医医院建设的意见》,希望大家畅所欲言,认真讨论修改。县级中医医院工作今后的主要任务是认真贯彻改革精神,进一步提高认识,加强领导,坚持突出中医特色的办院方向,加强机构建设和技术队伍建设,不断提高管理水平和业务技术水平。为八亿农民的医疗保健服务。下面我重点讲三个问题:

(一) 必须正确认识建设县级中医医院的重要意义和作用。正确认识建设县级中医医院的重要意义和作用,是搞好县级中医医院工作的前提。几年来的实践证明,凡是对这个问题认识比较明确的地区,县级中医医院建设就上得比较快,质量比较好;反之,工作就上得慢,质量难以保证。湖北、江苏等省工作之所以上得比较快,与他们对这个问题认识比较明确是分不开的。

应当看到,建设和发展县级中医医院的意义是十分重要的。这关系到加速农村中医药事业的发展,提高八亿农民的医疗保健水平;关系到振兴中医,建设具有我国特色的社会主义医疗卫生事业。建国以来,虽然我国农村卫生事业

有了较大发展,但八亿农民缺医少药的问题仍然没有从根本上解决。中医学是我国医疗卫生事业所独具的特点和优势,从历史上看,数千年来为中华民族的繁衍昌盛作出了巨大贡献,对世界上许多国家医学的发展也产生了深远的影响;从现实看,中医学一直受到人民群众的信赖和欢迎,近年来更日益受到国外的瞩目。可以说,在农村这块土地上,无论是过去、现在还是将来,中医学在人民医疗保健中都起着非常重要的作用,都是不可缺少或者削弱的。

我国有十亿人口,其中八亿住在农村。除边远地区外,每县人口少则几十万,多则过百万。要求这样的县每县建一所中医医院,不仅是十分必要的,而且是起码的要求。只有这样,中医事业在农村的发展才能得到保证。假如每个县没有一所中医医院,中医工作在县里就没有自己的基地和中心,就意味着中医学失去农村这个阵地,意味着八亿农民的医疗保健失去中医学这个优势。由此可见,建设县级中医医院这项工作是多么重要,多么紧迫。那种认为这项工作无关紧要的想法是错误的,敷衍应付的做法更是不行的。我们必须在提高思想认识的基础上,采取有力措施,扎扎实实地把这项工作抓好。

(二) 必须明确对建设县级中医医院的基本要求。明确基本要求,并在工作认真贯彻执行,是搞好县级中医医院建设的必要保证。根据几年来的经验,对建设县级中医医院的基本要求主要有以下几个方面:

1、关于机构建设。首先要求在数量上按照“七五”规划,到“七五”期末实现县县有中医医院的目标。边远地区和人口稀少的县如不具备条件,可以先建门诊部。其次在质量上,要求县级中医医院的规模 and 标准不低于同级综合医院;目前各地在筹建时,可根据这个标准全面规划,分期建设;少数经济有困难地区,在全面规划的基础上,第一步可掌握在床位不少于六十张,临床业务科室不少于五个,医疗设备总值不低于十万元。我们必须按照这个要求,切实保证县级中医医院建设的质量,做到建一所是一所,真

正能够发挥作用。几年来,我们在县级中医医院建设中注意质量不够,造成一些医院规模小,条件差,设备简陋,这条重要的教训我们必须认真记取。要看到只讲数量,不讲质量,将会产生许多后患,给县级中医医院建设造成难以挽回的不良局面。在这个问题上,我们必须数量与质量同时并重。要坚决反对形式主义和一哄而起。对改建县级中医医院,要严格进行把关,不能只简单把牌子一翻就算一所。

2、关于保持和发扬中医特色。保持和发扬中医特色,对县级中医医院的建设十分重要。如果丢掉了中医特色,把县级中医医院办成了与综合医院雷同的医院,就不能满足八亿农民利用中医药防治疾病的需要,就失去了建设县级中医医院的意义。中医特色表现在许多方面,最根本的是中医理论体系及其丰富的实践经验。对于县级中医医院来说,要求在领导班子配备上,必须以中医药人员为主体;在业务技术队伍建设上,中医药人员不低于医药人员的百分之七十;在科室设置上要尽量体现中医特点,同时加强中医专科建设,开设各种专科专病门诊,有条件的可开办中医专科医院;在医疗业务上,要遵循中医理论体系,提高辨证论治水平,积极运用中医的各种传统疗法,扩大收治病种,提高中医药治疗率。中医特色是中医机构的生命,关系到中医机构的发展方向。我们一定要看到这个问题的严重性,自始至终把这个问题放在十分重要的位置。

3、关于中医药技术队伍建设。要搞好县级中医医院建设,必须集中一批具有较高水平的中医药技术骨干,加强人才培养,形成一支中医药技术骨干队伍。只有这样,才能提高临床疗效,受到群众的欢迎。人才的来源,一是从当地相对集中一批技术骨干;二是正规院校培养;三是多种形式办学纳入国家或省级考试;四是从民间选拔人才。与此同时,要加强在职教育,提高现有人员的业务技术素质。要通过培训,使半数以上的现有中医药人员到“七五”期末达到中医药师水平。我要特别指出的是,对非专业技术人员

涌入县级中医医院从事业务技术工作的现象,对于非中医人员从事中医医疗工作的现象,必须坚决制止。不然,临床疗效和业务技术水平就很难提高。更重要的是,这将会使中医药失去在人民保健中的崇高信誉。

4、关于加强管理。县级中医医院的工作能否搞好,十分重要的一条就是看能否加强管理,提高管理水平。要认真执行《全国中医医院工作条例》和《全国县(区)级中医医院建设检查标准》,结合本院情况建立健全各项规章制度,逐步实现各项工作制度化、规范化。当前主要应抓好业务技术工作的管理,再就是要抓好后勤和财务工作的管理。抓好管理的关键是加强领导班子的建设。这些要求在《关于加强县级中医医院建设的意见》中都有了,我就不详细讲了。

(三)必须进一步加强领导,充分调动各方面的积极性。实践证明,加强领导,调动各方面的积极性,是搞好县级中医医院建设的关键。湖北省公安县中医院之所以能在十分困难的条件下得到较快的发展,就是因为县委、县政府对这项工作十分重视,加强了领导,给予了大力支持,并充分调动了各方面的积极性给以支援。因此,希望各级党政领导一定要把县级中医医院的建设列入议事日程,给以足够的重视,加强领导,大力支持;希望各级卫生行政部门加强管理,当好政府的参谋。我相信,只要有了这个条件,县级中医医院建设工作就一定能够很快抓上去,就一定能在不太长的时间内有一个较大的发展。

同志们,自一九八二年衡阳会议以来,我国县级中医医院的建设工作取得了很大的成绩,促进了我国农村中医药事业的发展,为提高八亿农民的医疗保健水平作出了重要贡献。希望同志们在这次之后,按照中医事业发展的“七五”规划和这次会议的要求,进一步提高认识,加强领导,制定措施,振奋精神,把县级中医医院工作提高到一个新水平,为发展和振兴中医事业作出新的更大的贡献。

(一九八六年十月二十九日)