

特约专稿

道经千载更光辉
——促进中医药在新世纪发展的几点思考

余靖*

主题词 中医药/发展趋势

随着世纪之钟的敲响,源远流长的中医药学和蓬勃发展的中医药事业伴随着人类历史的进程,迈入了新纪元。回顾过去,20 世纪的中医药经历了沧桑之变。新中国成立后,特别是近 20 年来,中医药事业沐浴着改革开放的春风,在建设有中国特色社会主义的伟大实践中,不断增强生机与活力,获得了前所未有的发展。中医药的法律地位、科学地位得到确立;由各级中医医院、民族医医院、中西医结合医院及综合医院中医科形成的中医医疗网络在防病治病,提高人民健康水平方面发挥着重要作用;以中药材生产为基础,中药工业为主体,中药商业为纽带的中药生产流通体系,基本保证了人民群众的用药需求;中医药基础理论和临床研究及中药的开发研究方面取得显著成绩,科研成果大量涌现,并愈来愈多地向现实生产力转化,中医药学术水平不断提高;中医药教育在继承发扬传统师承方式的长处和特色的同时,形成了以院校教育为主体,层次和布局较为合理的格局;民族医药学得到进一步发掘整理、总结,民族医药医疗、教学、科研水平进一步提高;中西医结合队伍不断壮大,中西医结合的临床、科研、教学体系逐步形成;中医药对外交流与合作日趋活跃,层次与水平不断提高,我国与世界许多国家和地区建立了多种形式的中医医疗、教学、科研的合作关系,中医药的国际影响日益扩大。

展望未来,新世纪、新形势中医药事业的发展面临着新的机遇和挑战。随着经济全球化和贸易自由化,人们生活水平的不断提高,生活环境和条件的不断变化,危害人类生命的传染性疾病逐步减少,而影响生存质量和生活能力的非传染性疾病日趋严重,老龄化社会老年人医疗保健问题以及人们日益增长的养生保健需求和难以承受的医疗保健费用等问题,已经成为新世纪医学界面临的焦点和难点。中医药所具有的优势特色,蕴涵着解决这些问题的巨大潜力,给其发展提供了

新的机遇。另一方面,在崇尚自然、回归自然的浪潮中,很多国家政府投重金,利用现代科学技术研究开发中医药,在现代科学技术飞速发展的今天,现代医学水平不断提高,中医药能否跟上时代发展,发挥优势特色,保持在世界传统医药的领先地位,也面临着严峻挑战,中医药事业的发展与经济社会发展的需要、与广大人民群众对中医药的需求还存在着一定距离,中医药事业的发展依然任重而道远。本文就如何促进中医药在新世纪的发展谈几点思考。

1 树立全局观念,从国情实际出发,促进中医药事业发展

今年是新世纪的开端,今后 5~10 年是我国经济和社会发展的新时期,是进行经济结构战略性调整的重要时期,也是完善社会主义市场经济体制和扩大对外开放的重要时期,保护和提高广大人民群众的健康水平,是发展经济、促进社会进步的必要条件,卫生事业、中医药事业发展必须与国民经济和社会发展相协调,要建立起适应社会主义市场经济体制和人民健康需求包括卫生服务、医疗保障、卫生执法监督的卫生体系,中医药作为我国卫生事业的重要组成部分,要服从服务于这个大局,不能提出不利于全局的要求,也不能提出脱离现实经过努力也达不到的要求。要在为社会主义现代化建设服务的大局下,通过改革合理调整中医药事业资源配置,促进中医药事业发展,使其作为新时期的卫生体系中的重要组成部分,继续发挥特色和优势。

中医医疗机构改革要在城镇职工医疗保险制度改革和医药卫生体制改革大局中进行,按照国务院体改办等八部委《关于城镇医药卫生体制改革指导意见》及其配套文件的要求贯彻落实,要运用好文件中针对中医药特殊性给予的倾斜政策,建立适应社会主义市场经济的中医药医疗保健服务网络。

我国有 9 亿农民,加强农村卫生工作仍是今后的战略重点。为了适应农村经济工作新形势,满足农民群众的医疗卫生需求,目前正在酝酿农村卫生体制改革方案。我们要经过调查,研究如何加强农村中医药工作,积极投入新时期农村卫生体制改革,在农村卫生服

* 国家中医药管理局,北京市朝阳区白家庄东里 13 号楼

(100026)

收稿日期:2000-12-11

务体系中找准位置,以进一步发挥中医药简、便、验、廉的特色,推广中医药的适宜治疗技术,使中医药事业更好地为农民服务。

“十五”期间,国家实施西部大开发的战略,中医药要服从服务于这个大局。根据需求与可能向西部倾斜,合理调整中医药资源布局,巩固、完善现有的中医机构,特别是注意完善藏、蒙、维、傣等民族医疗机构的建设,进一步做好民族医药的发掘、整理、开发、利用工作,要在西部地区进行经济结构调整过程中,对将中药列为重点产业的省份给予更多的关注与支持,促进中医药科技、教育、企业的结合,加强中草药的保护和利用的研究。

2 坚持宗旨观念,为人民群众提供优质服务,促进中医药事业发展

始终代表人民群众的根本利益是江泽民总书记“三个代表”思想的重要组成部分。相信群众,依靠群众,全心全意为人民服务是我们一切工作的出发点和落脚点。在中医药工作中就是要坚持全心全意为人民服务的根本宗旨,为人民健康提供优质的中医药服务。

坚持宗旨观念要在医药卫生体制改革中,通过实施区域卫生规划,根据群众需求合理配置中医药资源,在新的卫生服务体系中构筑中医药的服务网络,改变计划经济条件下医院多以医生为中心,要求病人适应医院的情况,树立以病人为中心的思想,探索一定的模式和载体,在社区卫生服务中为群众提供高效、低耗、便捷的中医药服务;深化中医医院改革,在“群众大病进医院”时能够选择到所需的中医医院,提供优质服务。对中医医院实行分类管理,引入竞争,加强行业自律,实行药品分开核算,分别管理,规范药品采购制度,推进中医机构内部运行机制改革,目的是要提高中医药服务效率与质量,为人民群众提供优质服务,同时从中得到合理补偿。

坚持宗旨观念要全面落实医药卫生体制改革的各项政策,在实行结构调整,药品“分开核算,分别管理”、“药品集中采购,让利于民”,改革内部运行机制等措施的同时,一定要做到财政补助和价格调整政策及时到位,逐步完善医院补偿制度,以增强医疗机构的生机与活力,调动中医药工作者积极性,促进中医药事业持续、健康发展,实现为人民健康服务。

3 深化改革,增强竞争意识,促进中医药事业发展

在城镇职工医疗保障制度改革和医药卫生体制改革中,一方面扩大了医疗保险人群范围,另一方面中医机构的医疗行为将受到医保经办机构 and 参保人员的双重监督和制约,对服务态度、医疗质量、服务价格、药品

的价格与质量等方面提出了更高的要求,在当前形势下,中医机构都面临着医疗服务对象及医药市场的重新选择和生存发展的考验,只有增强竞争意识,推进内部运行机制改革,充分发挥自身的特色和优势,不断适应社会主义市场经济体制,才能在医疗服务领域站稳脚跟,发展自己。我们要根据社会发展和医疗卫生服务的需求,引入竞争机制,优化结构,改革医疗服务模式,拓展新的服务领域,尽快形成与社会主义市场经济体制相适应的中医医院运行机制和中医药管理体制,建立起比较完善的中医药医疗健康服务网络,以满足人民群众的需求。

在深化科技体制改革中,中医药开发研究机构将转为或并入企业,中医药临床研究机构将进入医院,中医药基础研究机构将进入大学或转为公益性事业管理,实行按项目资助,课题管理,这对每个中医药科研机构都是一次考验,一定要在市场经济的海洋中学会游泳,转变机制,通过竞争求得生存和发展。通过科技体制改革,将促进以企业为主体的中医药科研开发体系的建立,促进企业与高等院校、医疗机构的联合协作及优势互补,推动中医药事业的发展。

目前教育管理体制改革,已形成以政府办学为主体,公办学校和民办学校共同发展的新格局。中医药院校要进一步深化内部管理体制,转变运行机制,同时深化教育改革,进行教材、教学内容、方法的改革,培养出热爱中医事业,基础理论扎实,实践能力较强,有创新精神的各级各类中医药人才,这将是促进中医药事业发展的后劲所在。

4 扩大开放,加强中医药国际合作与交流,促进中医药事业发展

“十五”期间,我国对外开放将进入新的阶段,随着加入世界贸易组织,许多国家将逐步放宽对中医药的种种限制,从而有利于中医药走向世界,国际资本的投入和先进生产技术和经验的引进,将为我国中医药的发展注入新的活力;另一方面也面临着国际激烈竞争的严峻挑战,冲击我国传统医学领先的地位,我们应有胆略和气魄抓住机遇,迎接挑战,进一步扩大开放,加强对外交流与合作,促进中医药走向世界。要吸引境外资金对中医药的投入,支持有条件的单位、企业、个人到境外开展中医药医疗服务、教育培训、科研开发、中药生产贸易等方面的交流与合作。近5年要在境外合作建立50个具有一定规模和影响的中医医疗服务机构。要积极开展中医药对外教育,逐步在境外合作建立10个中医药院校。组织中医药国际科技合作,联合开展中医药治疗现代难治疾病研究。开发出能够

进入国际药品市场的现代中药新产品。

发挥世界针灸联合会的作用,筹建世界中医药学会联合会,密切与政府和国际组织之间的交往,促进中医药对外交流与合作向高层次发展。

5 依靠科技进步,认真继承,勇于创新,促进中医药事业发展

中医药的生命力在于它理论体系的科学价值和防治疾病的独特显著疗效,时代的前进,科学技术的发展,中医药学术水平能否进一步提高,能否很好地解决当代不断出现的新的健康问题,直接关系到中医药的生存与发展。提高中医药学术水平和防病治病能力,必须依靠科学技术进步。

我们要坚持以中医药理论为指导,尊重中医药学自身的规律,认真继承中医药的特色和优势,同时勇于创新,积极利用现代科学技术和方法,促进中医药理论和实践的发展,实现中医药现代化。

中医学是一个伟大的宝库,经过几千年漫长的医学实践和总结,随着科学技术的发展,对这个宝库不断有新的认识,新的发现,这充分说明它是科学的,有生命力的,这就是继承的价值。继承是基础,没有继承,发扬就成了无源之水,无本之木,认真的继承,是历史赋予我们这一代人的责任,继承的主要内容是中医学深厚的理论原理、原则,疾病的防治规律,丰富的临床经验,独特的诊断、治疗手段与方法。

继承的目的是发展。中医学几千年的发展历史就是一个不断继承和创新的历史,新的世纪,新学科的崛起,新技术的应用,都将对中医药发展产生巨大的影响。我们要组织中医药及相关学科人员利用现代生物工程、生物信息和微电子等技术,结合流行病学等方法争取中医药理论研究的突破性进展,为适应开发研究提供理论依据和思想源泉,增强持续创新能力,积极构架中医药学科体系,通过重点学科、重点专科、重点实验室的紧密结合,形成合力及技术优势和资源优势,对影响中医药学术发展和防病治病能力提高的关键问题进行联合攻关;逐步建设一些在医学科学和生命科学领域居领先地位的中医药学科,培养新的学科增长点,使之形成若干能够跟踪当代医药学术发展前沿的中医药知识创新基地。通过重点学科建设和学科骨干人才培养,造就一批学术造诣较深的具有创新思想的学科带头人。中医临床应用研究要不断提高中医药防治常见病、多发病、疑难危重病的能力,积极开发拓展中医药防治疾病的新方法、新技术和新成果,将基础研究、临床研究结合起来,揭示中医药防治疾病的机理,从中发现新现象,揭示新规律,为人类防治疾病提供新的思

路和方法,加快中医药现代化进程。加强中药新药的研制与开发,研究中药生产的新工艺、新技术、新辅料,改革剂型,提高中药质量,不断满足防病治病的需要及促进中药产业化发展。

6 加强团结,努力提高中医药队伍的素质,促进中医药事业发展

中医药学发展的历史告诉我们,深深植根于民众中的历代名医创造的业绩构筑了中医药学的灿烂辉煌,也是中医药不断发展的重要源泉。在日新月异的 21 世纪,加速培养造就一大批具有扎实的中医药理论基础、丰富临床经验和开拓创新精神的高水平的中医药专业才是中医药事业发展的关键。要积极创造适宜于中医药优秀人才成长的良好条件,造就一批又一批学科知识结构和年龄结构合理,具有高水平的中医药学术和技术带头人。要培养农村用得上、留得住的中医药人才,拓展中医药人才通向农村的渠道,充实农村中医药队伍,采取不同的形式和途径积极发展民族医药教育,培养民族医药学术和技术骨干,带动民族医药学科建设。采取积极措施,努力培养中西医结合人才。要培养一批既掌握中医药专业知识,又掌握外语,能从事中医药对外交流与合作的外向型中医药人才。要逐步建成一支与实施中医药全面发展相适应的职业化中医药管理队伍。要努力提高现有中医药人员的素质,树立爱岗敬业的思想,把继承老中医药专家的优良传统与时代精神结合起来,坚持以病人为中心,努力提高服务水平,要培养对技术精益求精的刻苦钻研精神,努力提高业务技术水平。老中医药专家要努力培养新的技术骨干,年轻中医药工作者要虚心学习,努力探索,使中医药学术流有后继,派有传人,要坚持百花齐放,百家争鸣的方针,鼓励不同的学术观点,通过民主讨论,互相切磋,通过科学实验,不断探索完善。中医、民族医、中西医结合工作者要加强团结,相互合作;中医与西医加强团结,互相尊重;中医药工作者要与各学科科技工作者加强团结,齐心协力,共同为发展中医药事业努力工作,这样我们才具有克服困难,开拓未来的力量源泉,使中医药事业发展有坚实的基础。

中医药是一个伟大的宝库,经过世代传承,已深深浸漫在一代代人的血脉中,它不仅赋予我们深厚的历史底蕴,还充满了生命科学的内涵,在历史的进程中千锤百炼,道经千载更光辉。在新世纪的开端,我们有信心不断迎接新的挑战,不断积累新的实践经验,不断创造新的理论成果,在社会主义现代化建设的进程中,使中医药得到更快的发展,为促进医学科学的进步,为保障人民健康做出新的贡献。