

DOI: 10.13288/j.11-2166/r.2015.15.024

世界卫生组织及世界知识产权组织关于促进传统医学知识产权保护相关政策研究

苏 芮¹, 孙 鹏², 范吉平^{3*}

(1. 中国中医科学院中医药发展研究中心国际部, 北京市东直门内南小街 16 号, 100700; 2. 北京市中闻律师事务所; 3. 中国中医科学院)

摘要 对相关 WHO 和世界知识产权组织 (WIPO) 的决议、战略以及重大事件进行了总结, 认为我国应认真实施 WHO 相关战略, 将中医药传统知识保护纳入中医药立法议程, 并积极采用传统知识数字图书馆作为传统知识保护的重要工具, 以知识产权管理促进中医药的创新研发。

关键词 传统医学; 知识产权; 传统知识; 世界卫生组织; 世界知识产权组织

传统医学知识产生的经济效益是巨大的, 要发展传统医学就必须重视知识产权保护, 才能保证该领域的创新和研发。目前国际知识产权保护制度是在西方工业化时代形成并按照发达国家的需求发展至今的。20 世纪 90 年代, 传统医学发展速度明显加快, 其产生的经济效益也日益可观, 而对于传统医学知识的保护明显欠缺, 传统医学知识原有的拥有者利益难以得到保护。这种背景下很多发展中国家开始呼吁应对传统医学知识予以保护。在传统医学知识保护方面, 世界知识产权组织 (WIPO) 与 WHO 做出了重要贡献, 对传统医学的进一步发展起到了关键作用。

1 WIPO 传统医学知识保护相关政策

WIPO 传统知识保护包括三方面内容, 即传统知识、遗传资源和传统文化表现形式。关于传统知识目前还没公认的定义, WIPO 认为, 传统知识是在一个社会内发展、延续和代代相传的有生命力的知识体系。传统知识广义上包括知识本身的内容以及传统文化表现形式 (标志和符号); 狭义上指的是知识本身, 特别是在传统背景下智力活动所产生的知识, 包括专业知识、实践技能和创新。认为传统知识与农业、环境、卫生保健、传统医学知识、生物多样性、传统生活方式、自然资源和遗传资源,

以及传统建筑诀窍和施工技术等领域有密切关系。目前 WIPO 正在制定的传统知识保护政策目标包括: 承认价值; 加强认识, 增进尊重; 支持传统知识体系; 防止盗用和滥用; 鼓励创新与创造; 促进公平分享利益等多个方面。

WIPO 关于传统知识保护的工作开始于 1998 年, 多个发展中成员国开始发起关于知识产权和传统知识的工作计划, 并与联合国环境规划署、WHO 等联合开发了一个包含 50 多种药用植物信息的传统知识数字图书馆 (TKDL) 示例^[1]。2000 年 WIPO 成立了知识产权与遗传资源、传统知识和民间文学艺术政府间委员会 (IGC)^[2]。2009 年至今 WIPO 一直在努力通过谈判制定一部国际法律文书, 以求实现对传统知识的有效保护^[3]。2011 年 3 月 22 日至 24 日, 由 WIPO 和印度科学与工业研究理事会 (CSIR) 共同召开了“国际使用传统知识数字图书馆作为传统知识保护模式会议”, 会议认为, TKDL 能够防止盗用, 利用 TKDL 可以创造出能够降低卫生保健成本的新药物, 有助于公共卫生等领域的进一步创新发展。WIPO 总干事弗朗西斯·高锐认为, TKDL 这一技术平台能够与法律框架并存, 印度的 TKDL 可以成为其他国家的优良范例^[4]。

2 WHO 传统医学知识保护相关政策

进入 20 世纪 90 年代, 传统医学得到了广泛发展, 传统医学不仅在发展中国家用于贫困人口的初级医疗保健, 在有些国家已经成为了国际医疗保健系统的主要组成部分。由传统医学知识产生的巨大

基金项目: 国家中医药管理局中医药政策研究项目 (Y00301); 中国中医科学院基本科研业务费自主选题 (Y00741015)

* 通讯作者: fanjiping5218@vip.sina.com, (010) 64014411 转 2227

经济效益逐渐驱使发达国家加快对传统医学的开发,并通过专利申请占有其带来的经济效益。各个成员国特别是传统医学发源国迫切需要关于传统医学知识的保护政策指导。2000 年 12 月 WHO 于泰国曼谷发表了《传统医学范畴知识产权区域间讲习班报告》^[1]。2003 年 5 月 28 日第 56 届 WHO 世界卫生大会 WHA56.31 决议通过《世界卫生组织 2002—2005 传统医学战略》,认识到传统医学知识往往被科学家或企业占有并进行专利申请,而并没有给与原拥有者应有的补偿。要求成员国在制定传统医学国家政策法规时应充分考虑知识产权保护,防治“生物盗窃”(bio-piracy)的发生^[2]。自此各国积极实施《世界卫生组织 2002—2005 传统医学战略》,传统医学知识产权保护工作得到了加强。例如,截至 2010 年,非洲地区已有 6 个国家具备保护知识产权和传统医学知识的工具,8 个国家已建立传统医学技术服务提供者、传统医学知识和获取生物资源的数据库。

2008 年全球经济危机爆发,各国财政紧缩,卫生预算投入大幅降低。在这种全球经济衰退的情况下,为实现与卫生相关的千年发展目标,保证发展中国家基本药物的可负担性,WHO 第 61 届世界卫生大会通过 WHA61.21 决议,题为“公共卫生、创新和知识产权全球战略和行动计划”^[3],呼吁各国政府、国际组织和其他利益相关方,应通力合作加强创新能力,鼓励技术转让,运用知识产权刺激创新并改善公共卫生,建立可持续的筹资机制,以及建立监测和报告体系等框架。决议通过了《公共卫生、创新和知识产权全球战略》,认为知识产权是开发新的卫生保健产品的一项重要激励措施。该战略注重传统医学方面的研究和开发,要求相关成员国加强传统知识保护,促进传统医学领域关于创新的政策以及相关质量、安全性和功效标准的制定,鼓励以证据为基础的传统医学的创新与研发。强调以知识产权管理促进创新,提出可酌情包括将传统医学知识信息纳入数字图书馆,使其成为专利审查时评估专利“现有技术”的证据。2009 年 5 月 22 日,第 62 届世界卫生大会通过 WHA62.13 决议,题为“传统医学”^[4]。确认传统医学是初级卫生保健的重要资源,可以有助于“人人享有卫生保健”以及联合国与卫生相关的“千年发展目标”的实现。敦促成员国在实施《公共卫生、创新和知识产权全球战略和行动计划》时应考虑采取与传统医学有关的具体行动。2013 年 12 月 WHO 出版了《世卫组织 2014—2023 年传统医学战略》,

再次强调传统医学任何行动都应遵循公共卫生、创新和知识产权全球战略和行动计划。

3 结语

综上所述,我国应认真实施 WHO《世卫组织 2014—2023 年传统医学战略》《公共卫生、创新和知识产权全球战略》并积极响应和 WIPO 关于 TK-DL 的推广,将中医药传统知识的保护纳入到中医药立法工作中,建立中医药传统知识数字图书馆,逐步完善知识产权和传统医学知识保护信息体系,切实保护我国中医药传统医学知识,达到以知识产权管理促进中医药创新的目的。

参考文献

- [1] World Health Organization. WHO traditional medicine strategy 2002 - 2005 [EB/OL]. [2002 - 01]. <http://www.who.int/medicines/publications/traditional/policy/en/>.
- [2] World Intellectual Property Organization. IGC consultations to continue on future work program [EB/OL]. [2008 - 10 - 21]. http://www.wipo.int/pressroom/en/articles/2008/article_0053.html.
- [3] World Intellectual Property Organization. Traditional knowledge and intellectual property-background brief [EB/OL]. [2014 - 05]. http://www.wipo.int/pressroom/en/briefs/tk_ip.html.
- [4] World Intellectual Property Organization. WIPO and india partner to protect traditional knowledge from misappropriation [EB/OL]. [2011 - 03 - 22]. http://www.wipo.int/pressroom/en/articles/2011/article_0008.html.
- [5] World Health Organization. WHO traditional medicine strategy: 2014 - 2023 [EB/OL]. [2013 - 12]. http://apps.who.int/iris/bitstream/10665/92455/1/9789241506090_eng.pdf.
- [6] World Health Organization. Resolution WHA56.31. traditional medicine [EB/OL]. [2003 - 05 - 28]. <http://apps.who.int/iris/bitstream/10665/78340/1/ea56r31.pdf?ua=1>.
- [7] World Health Organization. Resolution WHA56.31. WHA61.21. Global strategy and plan of action on public health, innovation and intellectual property [EB/OL]. [2008 - 05 - 24]. http://apps.who.int/gb/ebwha/pdf_files/A61/A61_R21-en.pdf?ua=1.
- [8] World Health Organization. Resolution WHA62.13. Traditional medicine [EB/OL]. [2009 - 05 - 22]. http://apps.who.int/gb/ebwha/pdf_files/A62/A62_R13-en.pdf?ua=1.

(收稿日期:2014-04-10;修回日期:2015-02-19)

编辑:黄 健