

DOI:10.13288/j.11-2166/r.2023.06.001

学术探讨

新时代中医药治理的人民性及其实践路径

王斌艳✉

浙江中医药大学公共卫生学院, 浙江省杭州市滨江区滨文路548号, 310053

[摘要] 人民性是中医药工作的根本属性和基本遵循, 是中医药治理的基本立场。系统概括新时代中医药治理人民性六个方面的科学内涵, 即实现人民至上、人民健康、人民认同、人民满意、人民获得和保障人民权益, 并对中医药治理人民性研究的重要意义进行了概括总结。在此基础上, 从加强党的领导、中医药传承创新发展、中医药协同治理、构建公共服务体系、弘扬中医药文化、高素质中医药人才队伍建设、中医药监督保障体系建设七个方面, 提出推进中医药治理人民性的实践路径。

[关键词] 中医药治理; 人民性; 科学内涵; 实践路径

中医药治理由治理体系和治理能力两个方面构成, 是国家治理体系和治理能力的重要组成部分。任何国家治理都有阶级性和社会性, 首先需要回答“为了谁、依靠谁、谁分享”等基本立场问题, 中医药治理也不例外。中国共产党第二十次全国代表大会报告指出“人民性是马克思主义的本质属性”“我们要站稳人民立场、把握人民愿望、尊重人民创造、集中人民智慧”^[1]。对中医药事业发展而言, “要本质地把握中医药的规律和特点, 特别是要对其进行创造性转化与发展, 有必要从自然规律、社会规律、认识和思维规律三个层面入手对传统的中国医药学进行鞭辟入里的解析”^[2]。据此, 我们认为中医药治理人民性研究就是立足于国家治理和社会规律大背景下, 明确中医药治理的人民性基本立场, 系统阐释中医药治理为什么要坚持人民立场、怎样坚持人民立场等问题。新时代中医药治理实践亦证明, 人民性是中医药治理的根本属性和基本遵循, 明确新时代中医药治理人民性的科学内涵、重大意义和实践路径, 对推动中医药治理具有重要的理论和现实指导意义。

1 新时代中医药治理人民性的科学内涵

阐明新时代中医药治理人民性的科学内涵, 就是通过回答中医药治理“为了人民”“依靠人民”

“人民分享”等核心问题而展开, 明确中医药治理的根本立场、目标指向、原则方法、激励保障。

1.1 始终坚持人民至上的治理宗旨

中医药治理价值主体关系到治理的价值取向。中医药来自人民, 为人民而生, 因人民而兴。新时代中医药治理价值主体是人民, 始终坚持人民至上的治理宗旨是其根本遵循。健康是人民追求幸福生活的基础, 坚持人民至上就是要全面实施健康中国战略, 促进中医药传承创新发展, 为人民群众提供全方位全周期健康服务, 充分发挥中医药“在治未病过程中的主导作用、在重大疾病治疗中的协同作用、在疾病康复中的核心作用”^[3], 推动中医药成为实施健康中国战略的重要一环。

1.2 始终聚焦人民健康的治理目标

中医药治理目标指向关系到治理的方向。现代关于健康的概念不仅指身体没有出现疾病或虚弱现象, 还包括生理、心理和社会的和谐平衡状态。因此, 健康中国建设的指标也不仅局限于人均预期寿命这个单一指标, 同时列出了涵盖各领域的13项主要指标^[4]。中医学不仅是疾病医学, 更是预防医学、生活医学、绿色医学, 中医学强调天人合一, 注重人与自然界的关系; 强调和谐共生, 注重人与人的关系; 强调大医精诚, 注重以人为本; 强调健康养生, 注重治未病, 这都必将在健康中国建设中发挥重要作用。

1.3 始终推动人民认同的治理原则

人民对于中医药治理方法和手段的认同与否,

基金项目: 国家自然科学基金(71774147); 浙江省基础公益研究计划(LY21G030003)

✉ 通讯方式: 83682439@qq.com

关系到中医药治理的实效。中医药根植于中华民族,要正确处理中医药认知对立化倾向,坚定文化自信,通过各种中医药文化传播手段和途径普及中医药知识,同时在基层大力推广和应用中医药适宜技术,让更多群众认可和使用中医药;通过中医药与现代科技、现代医学紧密结合,产生新技术、新疗法、新药物,用现代科学阐述古老的中医学原理,使人民群众对中医药学有全新认识,可有力提升中医药学的影响力。

1.4 始终确立人民满意的治理标准

“人民满意”是中医药治理的衡量标准。进一步推动中医药法律法规建设,推动落实中医药传承创新发展实施意见和中长期规划,立足解决中医药界长期想解决而解决不了的难题;在政策制定方面坚持问政于民、问需于民、问计于民,树立以人民为中心的政绩观,不断完善中医药价格和医保政策,不断完善中医药投入保障机制,实现中医药持续健康发展;不断提升中医药从业人员素质,不断提高中药饮片和中成药质量,不断健全基层中医药服务体系,方能达到方便看中医、看病有好医、放心用中药、疗效有保证的中医药治理“金标准”。

1.5 始终打造人民获得的服务体系

考察中医药服务体系运转是否有效,要依据人民群众的“获得感”是否强烈。不断完善能提供覆盖全民和全生命周期的中医药服务体系,加强县区级中医医疗机构的服务能力,大力支持社区卫生服务中心和乡镇卫生院设置中医馆、配备中医医师,推动中医医院牵头组建医疗联合体;实施“互联网+中医药”健康服务行动,以信息化支撑服务体系建设,建立以中医电子病历、电子处方等为重点的基础数据库,鼓励依托医疗机构发展互联网中医医院,开发中医智能辅助诊疗系统,推动线上线下一体化服务和远程医疗服务,让人民群众不断“获得”,不仅是能看得起病、养老有保障等物质层面“获得”,也有接受中医药服务更公平公正的精神层面“获得”。

1.6 始终维护人民权益的治理保障

《中华人民共和国中医药法》是中医药治理的总纲领,建立安全有效的中医药服务还需要多层次的监管保障机制。推进中医药法治建设,完善中医药监督管理、技术标准、从业服务标准等相关法律法规,根本解决中医药监督管理空白领域;全面遏制违法违规行为,有序发展中医养生保健服务业;持续监管中药生产、流通、使用等环节,持续加大

中药质量监督检查力度,确保中药质量;依法查处中医药虚假宣传、夸大宣传的行为,完善违法广告案件移送制度和程序,对自媒体发布的虚假中医医疗、养生保健信息实施严格监管。

2 中医药治理人民性阐释的重要意义

2.1 有助于准确理解把握习近平总书记关于中医药重要论述中的人民情怀

在习近平总书记关于中医药重要论述中,“忧民”“爱民”“为民”“惠民”的人民情怀贯穿始终。重要论述中多次强调让中医药以其自身优势造福全体人民,如“很多患者喜欢看中医,因为副作用小,疗效好,中草药价格相对便宜”^[5],故用中医药造福人民是重要论述的基本内涵;始终把人民健康放在首位,如“我们全力以赴救治患者,不遗漏一个感染者,不放弃每一位病患者,坚持中西医结合”^[6],故生命至上是重要论述的核心关切;既肯定了传统中医药的历史地位和重大作用,又期待传统中医药发挥原创优势,推进人类生命科学研究取得重大突破,故传承创新发展是重要论述的殷切期望;中医药“大医精诚”等核心价值文化对构建当代社会价值体系有重要作用,如“中医药学是中国古代科学的瑰宝,也是打开中华文明宝库的钥匙”^[7],故弘扬中医药文化是重要论述的文化内核。

2.2 为中医药发展和实施健康中国战略提供正确思想指引

中医药发展和实施健康中国战略是中国式现代化的重要组成部分,人民性根本立场为其发展提供正确的思想指引。发挥中医药简、便、验、廉的特点,惠及全体人民,构建中西医结合、中西药并用的预防、治疗、康复体系,可以有效应对我国人口规模巨大与医疗资源不足的矛盾;发挥中医“治未病”的优势和特色,推动以治病为中心转变为以人民健康为中心,是覆盖人民全生命周期提供健康服务的有效路径;中医药运用天然药物,促进人和自然和谐共生,为健康中国建设提供可持续发展的“中国方案”;中医药产业具有“全产业链”特性,种植、加工、销售等新型业态将促进人民就业,助力经济结构转型升级;中医药具有原创优势,推动产出原创性成果可以造福全体人民。

2.3 为弘扬中华优秀传统文化和提升民族文化自信提供强大理论支撑

中医学倡导的“仁心仁术”“大医精诚”,充分体现了中华民族厚德载物和以人为本的精神,也与人民性立场高度契合。中医药不仅是独立的中华文

化形态,同时还辐射到中华优秀传统文化的其他领域。要深刻认识中医传统,将中医药文化发扬光大,把中医药文化贯穿国民教育始终,通过中医药文化推动弘扬其他中华优秀传统文化,继而凝聚民族力量、提升民族文化自信;要充分弘扬中医提倡和遵循的尊重自然、效法天地,强调人与自然和谐统一的理念,将这种理念贯穿于政治、经济、社会、文化和生态文明建设,形成具有中国人本特色的人类文明新形态;充分利用中医直观性、思辨性等特点,通过中医药文化国际传播,提高国际上对于中华文化的认同。

2.4 为促进人类健康和构建人类卫生健康共同体贡献中国智慧

中医药对世界文明进步产生过积极影响,如秦汉时期中医药传播到周边国家、明清时期预防天花的种痘技术传遍世界,特效抗疟药青蒿素的发现和提取也是来自中医药古籍经典的启发。坚持人民性立场的中医药治理必将为促进全人类健康和构建人类卫生健康共同体贡献中国智慧。目前全球缺医少药的国家和地区仍然很多,中国中西医并重的健康服务体系建设可为解决全球性医学模式转变、人口老龄化、生活方式相关疾病增多、传染病暴发、医疗负担加重等问题提供解决对策;海外中医诊所数量不断增加,大量中药材和中药产品出口,均证明中医药为各民族健康事业作出了积极贡献。

3 中医药治理人民性的实践路径

中医药治理人民性集中体现了社会主义制度的优越性,人民是否赞成、人民是否满意是能动地设计中医药治理实践路径的基本要求。

3.1 加强党对中医药治理的领导

必须始终坚持和加强党的领导,中医药工作才不会偏离人民性的方向和原则,才能促进中医药高质量发展。一是加强党的领导,可以为中医药治理提供坚强政治保证,会极大激发中医药工作者和科技人员的积极性,推动中医药健康发展。二是加强党的领导,可以为中医药治理提供坚强的政策支持,将中医药发展纳入经济社会发展的总体框架内,不断优化中医药法律法规和激励政策,促进中医药健康发展。三是加强党的领导,可以为中医药治理提供不竭的精神动力,弘扬大医精诚的崇高精神,强化医德医风建设,始终坚持人民至上。

3.2 加强中医药传承创新发展

中医药治理必须始终坚持传承创新发展,以人民健康为中心。中医药在中华民族几千年繁衍生息

过程中发挥了重要作用,中医药传承创新发展是健康中国建设的必由之路。一是要加强国民教育与中医药相融合,在国民教育中融入中医药知识,让中医药养生保健融入人民的日常生活。二是要推动名老中医学术思想的传承与研究,培养更多受到人民认可和欢迎的中医药专家。三是要加强现代科学与中医药相融合,用现代科学技术提升中医药科技水平,通过好医好药造福人民。四是要加强西医药与中医药相融合,通过中西医融合提升疾病诊疗和健康服务能力,用看得见的效果服务于人民。

3.3 加强中医药协同治理

中医药治理必须始终坚持多部门多领域协同,以人民获得为中心。完善中医药治理体系和提升治理能力是系统工程,涉及多个行业主管部门,涉及医、药、社会保障等各领域。一是要建立各级中医药治理部门会商联动机制,各部门联动并明确事项的牵头部门,按照是否有利于人民的要求制定方案共同会商。二是要建立听证等意见收集反馈机制,任何一项涉及人民群众利益的改革方案,都要广泛征求各方面群众意见,并将相关意见落实情况及时反馈给群众。三是要建立协同治理评价机制,定期开展评价并向社会公布,形成可推广的协同治理经验。

3.4 加强构建基层中医药公共服务体系

中医药治理必须始终坚持完善基层中医药公共服务体系,以人民便利为中心。公共服务体系在于其公共性和普惠性,充分体现中医药治理的人民性。一是要加强顶层设计,加大人、财、物的投入,为基层中医药公共服务体系建设提供坚强保障。二是要以强化基层为重点,全方位支持以县区级中医院为骨干的基层中医院建设,支持社区卫生服务中心、乡镇卫生院中医馆开设中医药特色门诊。三是要推动中医药优质服务资源下沉,让名医好药更便利地为人民群众服务。四是要加强数字化改革,推动“互联网+中医药”的健康服务数字化平台建设,为群众提供精准及时的中医药健康服务。

3.5 加强弘扬中医药文化

中医药治理必须始终坚持弘扬中医药文化,以人民认同为中心。中医药文化是中华优秀传统文化的重要组成部分,人民群众对中医药理论认同、情感认同、应用认同、效果认同意义重大。一是要弘扬中医药的哲学思想,将中华传统哲学和中医学的整体、系统和运动变化等思维传播好、发扬好。二是要弘扬中医药的当代价值,将充分体现以人为本的中医药学治未病的健康观、整体平衡的生态观、

辨证论治的辩证观、大医精诚的道德观传播好、发扬好。三是要弘扬中医药的养生保健文化,将中医药学整体调和、顺应自然、摄养情志的生活态度和生活观念传播好、发扬好。

3.6 加强高素质中医药人才队伍建设

中医药治理必须始终坚持培养高素质人才,以人民满意为中心。中医药治理归根到底都需要“人”去落实,高素质中医药人才队伍建设是中医药治理的基础。一是要提升中医药人才队伍的道德素养,中医药从业者必须具有“大医精诚”的高尚品格、“治病救人”的使命担当、“童叟无欺”的诚信人格。二是要提升中医药人才队伍的专业素养,优化职业准入标准,严格执行执业资格测试,培养更多专业技能过硬的中医药人才。三是要优化中医药人才培养体系,构建起院校教育、继续教育、师承教育等相互融合的中医药教育体系,吸引感兴趣、有才华、肯吃苦、爱钻研的高素质人才不断充实到中医药队伍中来。

3.7 加强中医药监督保障体系建设

中医药治理必须始终坚持健康有序发展,以人民权益为中心。中医药治理监督保障体系建设,就是要落实底线思维、红线思维,维护人民的权益。一是中医药治理要全方位纳入法治化轨道,不断优化完善中医药服务、中药保护与发展、中医药人才培养、中医药科学研究、中医药传承与文化传播等方面的制度安排。二是中医药治理要将监督医疗质量和药品质量作为重点,切实维护人民利益,要解决影响中医药健康发展的突出问题。三是中医药治理要保护好优秀中医药人才资源、知识资源和自然资源,鼓励优秀中医师脱颖而出,整理保护好古代经典名方,保护好原产地地道中药材资源。

坚持新时代中医药治理人民性基本立场不仅体现中国共产党的根本立场和宗旨,也符合中医药传承创新发展的规律,更与中国式现代化“人民性”显著特征相契合。因此,新时代中医药治理要着眼人民性的科学内涵,把握其重要意义,完善治理的顶层设计、实践路径、效果评价等,方能推动中医药事业高质量发展。

参考文献

- [1]新华社. 高举中国特色社会主义伟大旗帜 为全面建设社会主义现代化国家而团结奋斗:在中国共产党第二十次全国代表大会上的报告[EB/OL]. (2022-10-25) [2022-12-12]. http://www.gov.cn/xinwen/2022-10/25/content_5721685.htm.
- [2]黄璐琦. 对中医药发展规律及特点的传承与创新认识[J]. 中医杂志, 2022, 63(17): 1601-1606.
- [3]国务院. 国务院关于印发中医药发展战略规划纲要(2016-2030年)的通知[EB/OL]. (2016-02-26) [2022-12-12]. http://www.gov.cn/zhengce/content/2016-02/26/content_5046678.htm.
- [4]新华社. 中共中央 国务院印发《“健康中国2030”规划纲要》[EB/OL]. (2016-10-25) [2022-12-12]. http://www.gov.cn/zhengce/2016-10/25/content_5124174.htm.
- [5]新华社. 守正创新,振兴中医药[EB/OL]. (2021-06-02) [2022-12-12]. <https://baijiahao.baidu.com/s?id=1701409333903634022&wfr=spider&for=pc>.
- [6]新华社. 习近平:在全国抗击新冠肺炎疫情表彰大会上的讲话[EB/OL]. (2020-09-08) [2022-12-12]. <https://baijiahao.baidu.com/s?id=1680601545779673676&wfr=spider&for=pc>.
- [7]新华社. 习近平致信祝贺中国中医科学院成立60周年 李克强作出批示表示祝贺[EB/OL]. (2015-12-22) [2022-12-12]. http://www.gov.cn/guowuyuan/2015-12/22/content_5026580.htm.

Affinity to the People in Traditional Chinese Medicine Governance in New Era and Its Practice Path

WANG Binyan

School of Public Health, Zhejiang Chinese Medical University, Hangzhou, 310053

ABSTRACT Affinity to the people is the fundamental nature and rule of traditional Chinese medicine (TCM) work, as well as the basic standpoint in the governance of TCM. This paper systematically summarized the scientific connotation of affinity to the people in TCM governance in new era as six aspects, namely putting people supremacy, focusing on people's health, promoting people's identity, ensuring people's satisfaction, guaranteeing people's sense of gain, and protecting people's rights and interests, and discussed the significance of research on affinity to the people in TCM governance. To promote the practice path of affinity to the people in TCM governance, suggestions have been provided from the seven aspects including the strengthening of Party's leadership, the inheritance and innovation of TCM, the collaborative governance of TCM, the construction of a public service system, the promotion of TCM culture, the construction of high-level TCM talent team, and the construction of a TCM supervision and guarantee system.

Keywords traditional Chinese medicine governance; affinity to the people; scientific connotation; practice path

(收稿日期: 2022-12-11; 修回日期: 2023-01-18)

[编辑: 崔京艳]